

**Управление Россельхознадзора по Омской области**

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

г. Омск, ул. Степная 220, каб.

201

(место составления акта)

“ 04 ” мая 2017 г.

(дата составления акта)

14.00-15.00

(время составления акта)

**АКТ ПРОВЕРКИ**

**органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля  
юридического лица, индивидуального предпринимателя**

№ 754

По адресу/адресам: Омская область, Омский район, с. Красноярка, ул. Ленина 8

(место проведения проверки)

На основании: Приказа № 754 от 20.04.2017 И.о. Руководителя Управления Ольги Георгиевны  
Матыка

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена плановая документарная/выездная проверка в отношении:  
Администрации Красноярского сельского поселения Омского муниципального района Омской  
области

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии)  
индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

“ 03 ” мая 2017 г. с 12 час. 00 мин. до 13 час. 00 мин. Продолжительность 1

“ 04 ” мая 2017 г. с 13 час. 00 мин. до 14 час. 00 мин. Продолжительность 1

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных-  
подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя  
по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 2 дня/2 часа

(рабочих дней/часов)

Акт составлен: Управлением Россельхознадзора по Омской области

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы): (заполняется при проведении  
выездной проверки)

Администрации Красноярского сельского поселения Омского муниципального района Омской  
области 27.04.2017 в 10.00 часов

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:  
Не требуется

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее проверку: Государственный инспектор отдела земельного надзора  
Горчакова Ляна Александровна

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: Глава Красноярского сельского поселения Омского муниципального района Омской области Лидия Павловна Ефременко

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки:

03.05.2017 в 12.00 часов в ходе проведения плановой документарной/выездной проверки в отношении Администрации Красноярского сельского поселения Омского муниципального района Омской области, осуществляющей свою деятельность по юридическому адресу: Омская область, Омский район, с. Красноярка, ул. Ленина 8, было установлено следующее.

Главой Администрации Красноярского сельского поселения Омского муниципального района Омской области (далее- Администрация) назначена Лидия Павловна Ефременко, на основании Решения № 27 от 28.12.2015 о вступлении в должность Главы Красноярского сельского поселения Омского муниципального района Омской области.

В собственности Администрации имеется земельный участок категории земель сельскохозяйственного назначения, предназначенный для ведения сельскохозяйственного производства, расположенный в границах Красноярского сельского поселения, Омского района Омской области, с кадастровым номером 55:20:090501:2451, площадью 1,1946 га. Вид угодий пашня. На основании свидетельства о государственной регистрации права 55-АБ № 863906 от 18.04.2013.

Агрохимические обследования почвы для контроля и оценки ее качественного состояния на земельном участке с кадастровым номером 55:20:090501:2451 Администрацией не проводились.

Документы, отражающие проведение обследования почв для контроля загрязнения и оценки качественного состояния, а именно агрохимические и химико-токсикологические обследования, Главой Администрации не предоставлены.

Периодичность проведения контроля состояния почв установлена ГОСТ 17.4.4.02-84: отбор проб почвы для химического, бактериологического, гельминтологического анализов проводится не менее 1 раза в год, для контроля загрязнения тяжелыми металлами не менее 1 раза в 3 года.

Статья 8 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» обязывает собственников владельцев, пользователей, в том числе арендаторов, земельных участков соблюдать стандарты, нормы, нормативы, правила и регламенты проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий.

Плодородие земель сельскохозяйственного назначения определяется в Федеральном законе как способность почвы удовлетворять потребность сельскохозяйственных культурных растений в питательных веществах, воздухе, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и обеспечивать урожай сельскохозяйственных культурных растений. Следовательно, его оценка должна идти не по схеме сокращения показателей, а по их увеличению.

Планы природоохранных мероприятий, мероприятий по оптимальному использованию земельного фонда, контроль за состоянием и воспроизводством почвенного плодородия, их реализация могут быть осуществлены только на основе полной информации о состоянии окружающей среды и, особенно, почвенного покрова. Оптимальной формой этих работ является периодически повторяемое комплексное почвенно-агрохимическое обслуживание на всей площади сельскохозяйственных земель России, включающее агрохимическое, агрофизическое, токсикологическое, радиологическое и фитосанитарное обследование.

Для оценки состояния и динамики агрохимических характеристик сельскохозяйственных угодий (паши, многолетних насаждений, кормовых угодий, залежи) предусматривается проведение систематического агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения, которое является важной составной частью общего мониторинга состояния этих земель.

Результаты агрохимического исследования являются основой для разработки научно обоснованной системы удобрения и мероприятий по повышению почвенного плодородия и урожайности сельскохозяйственных культур. Они используются для определения потребности и составления планов применения удобрений на основе экономико-вычислительной техники, для разработки рекомендаций по проектно-сметной документации, возделыванию сельскохозяйственных культур по интенсивным технологиям, выращиванию программируемых урожаев на орошаемых землях и для других целей агрохимического обслуживания на всех уровнях сельскохозяйственного производства.

Кроме того, при осмотре земельного участка установлено, что частично земельный участок категории сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 55:20:090501:2451, не используется для ведения на нем сельскохозяйственного производства, зарастает сорной растительность различного видового состава. Полное отсутствие признаков сельскохозяйственного использования земельного участка: посев с\х культур, сенокошения, выпаса скота, пожнивных остатков с\х культур, обработки от сорняков.

Установить вид сорных растений не представилось возможным ввиду того, что на участке осуществлен ее поджог. Улавливается стойкий запах сожженной сухой растительности, свидетельствующий о недавности пала.

Выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, разведение костров на полях запрещается. Данный запрет регламентирован Постановлением Правительства РФ от 21.03.2017 N 316 "О внесении изменения в пункт 218 Правил противопожарного режима в Российской Федерации".

Травяные палы уничтожают молодую древесную поросль, служат одним из главных источников пожаров в лесах. Гибнут молодые лесопосадки, создаваемые для защиты полей от иссушения, берегов от эрозии, дорог от снежных и пыльных заносов и т.д. Значительная часть защитных лесов и лесополос, погибла от травяных пожаров. Ежегодно повторяющиеся палы приводят к значительному обеднению природных экосистем, сокращению биологического разнообразия. При сильном травяном пожаре гибнут многие животные, живущие в сухой траве или на поверхности почвы - кто-то сгорает, кто-то задыхается в дыму. Особенно опасны весенние палы в местах обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов птиц, гнездящихся на земле или на низких кустарниках. Многие виды растений также с трудом переживают травяные пожары – особенно те, чьи почки находятся на самой поверхности почвы или чьи семена наиболее чувствительны к нагреванию.

Палы могут служить причиной гибели людей. Дым от травяных палов очень вреден для здоровья, и опасен для жизни людей, страдающих заболеваниями органов дыхания.

Пожары приводят к заметному снижению плодородия почвы. При горении теряются азотные соединения (основная часть связанного азота высвобождается в атмосферу), и мертвое органическое вещество почвы, образующееся из отмирающих частей растений. Органическое вещество обеспечивает пористость и рыхłość почвы, ее влагоемкость. Также, органическое вещество во многом определяет способность почвы противостоять водной и ветровой эрозии – скрепленные мертвой органикой частицы песка и глины труднее смываются водой или сдуваются ветром, а значит, плодородный слой почвы лучше сохраняется с течением времени. Наконец, мертвое органическое вещество высвобождает имеющиеся в нем элементы минерального питания постепенно, по мере разложения - в то время как при сгорании этого вещества минеральные элементы переходят в растворимую форму быстро и впоследствии легко вымываются первым же сильным дождем. После сжигания в почве накапливаются вредные химические элементы (бензопирен и др.), которые впоследствии отрицательно влияют на качество сельскохозяйственной продукции, выращенной на таких участках.

Минерализованная полоса по границе земельного участка отсутствует. Минерализованная полоса – это искусственно созданный противопожарный барьер. Он создается путем очистки линейного участка территории, граничащего с лесным массивом, от горючих материалов. Как правило, это делается механизированным способом: производится вспашка трактором грунта на определенную ширину.

Произрастание сорной растительности на земельном участке способно оказывать негативное влияние на состояние прилегающих участков и создает пожароопасную ситуацию, т.е. является причиной возникновения весенних палов сухой травы, имеющих наиболее губительные экологические последствия и требующих крупных финансовых вложений для их ликвидации.

Согласно ГОСТ 16265-89 «Земледелие. Термины и определения» сорные растения (сорняки) – это дикорастущие растения, обитающие на сельскохозяйственных угодьях и снижающие величину и качество продукции.

Зарастане неиспользуемых земельных участков сорной растительностью, как и высокий уровень засоренности посевов, создаёт угрозу причинения вреда как растениям, так и окружающей среде, в том числе почве как одному из компонентов природной среды.

Сорные растения засоряют сельскохозяйственные посевы, полосы отчуждения на линиях электропередач, газо- и нефтепроводов, стадионы и т. д.

Сорняки иссушают почву, заглушают культурные растения, поглощая из почвы большое количество воды и питательных веществ, выделяя из корней в почву вредные вещества, лишая их света; всё снижает урожай, а в ряде случаев приводит к гибели посевов.

Сорные растения являются местом обитания источником распространения многих вредителей и возбудителей болезней, способствуют их распространению.

Вместе с тем зарастание земель сорняками является свидетельством, того что использование земельного участка ведется бессистемно, а именно отсутствует система земледелия, включающая в себя проведение агротехнических и агрохимических мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель.

Кроме того, сорные растения вызывают аллергические заболевания и отравления домашних животных. В местах массового распространения полыни, лебеды, конопли дикой у населения часто наблюдаются аллергические заболевания. Аллергия на полынь способна вызывать самую тяжелую аллергическую форму – бронхиальную астму, которая несет с собой угрозу для жизни.

Сорные растения очагами распространения вредителей и болезней растений (Долгоносик – вредитель сахарной свеклы - живет на лебеде и чертополохе. На листьях осота откладывает яйца озимая совка, гусеницы которой сильно повреждают всходы озимых).

Согласно ст. 42 Земельного Кодекса Российской Федерации собственники земельных участков обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением, осуществлять мероприятия по охране земель, лесов и других природных ресурсов, а также принимать меры пожарной безопасности, своевременно приступать к использованию земельных участков, не допускать истощение, деградацию земель.

Таким образом, Администрация, являясь собственником данного земельного участка, не принимает соответствующие меры для обеспечения защиты и охраны почв от процессов, ухудшающих ее качественное состояние, а именно правообладателем не проводятся агротехнические и фитосанитарные мероприятия по борьбе с сорной растительностью, на земельном участке, не проведены агрохимические и химико-токсикологические исследования почвы для контроля и оценки качественного состояния почвы.

Таким образом, невыполнение правообладателем установленных требований, обязательных мероприятий по улучшению, защите, охране земель, окружающей среды от негативного воздействия, предотвращению процессов, ухудшающих качественное состояние земель сельскохозяйственного назначения- не принятие землепользователями своевременных мер по борьбе с сорной растительностью влечет за собой резкое увеличение потенциальной засоренности почв, для снижения которой потребуется увеличение количества механических обработок почвы, что так же негативнее сказывается на плодородии земель, так как ухудшает структурный (механический) состав почв, либо потребует применение гербицидов в максимально допустимых дозировках, что приводит к накоплению в почве тяжелых металлов и остатков гербицидов, что может привести к

возникновению угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

Невыполнение правообладателем установленных требований, обязательных мероприятий по улучшению, защите, охране земель, окружающий среды от негативного воздействия, предотвращению процессов, ухудшающих качественное состояние земель сельскохозяйственного назначения- не принятие землепользователями своевременных мер по проведению обследований почвы для контроля и оценки ее качественного состояния, влечет за собой риск потенциальной деградации почв, путем ненамеренного и бесконтрольного накопления в почве тяжелых металлов и остатков гербицидов, что неблагоприятно сказывается на ее плодородии.

Таким образом, в бездействии Администрации содержится вина в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ.

Кроме того, в объяснении от 03.05.2017 Глава Администрации Л.П. Ефременко пояснила, что в аренду данный земельный участок категории сельскохозяйственного назначения не сдавался. Меры по размещению на аукционах на проведение торгов не принимались. В иную категорию данный земельный участок не переводился.

В рамках осуществления муниципального контроля в 2016, проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено не было. План по проведению проверок в 2017 году в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, Администрацией в Прокуратуру на согласование не подавался, ввиду отсутствия таких проверок.

выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов): ч. 1 ст. 6 ФЗ РФ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002г.;ст. 8 ФЗ «О регулировании обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения от 16.07.1998г. № 101-ФЗ; ст. 12, 13, 42 «Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.01г. № 136-ФЗ, ГОСТ 17.4.4.02-84, Постановлением Правительства РФ от 21.03.2017 N 316 "О внесении изменения в пункт 218 Правил противопожарного режима в Российской Федерации", ГОСТ 16265-89

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: Приказ № 754 от 20.04.2017; Уведомление о проведении проверки № 354 от 24.04.2017; Почтовое уведомление от 27.04.2017; Уставные документы (Решение о вступлении в должность № 27 от 28.12.2015); Устав; Свидетельство о государственной регистрации права № 863906 от 18.04.2013; Схема земельного участка; Объяснение по факту непроведенных проверок в отношении ИП и юр.лиц; Объяснение Главы сельского поселения от 03.05.2017; Протокол осмотра от 03.05.2017; Фототаблица от 03.05.2017; Предписание № 86 от 04.05.2017.

Подписи лиц, проводивших проверку

Государственный инспектор отдела земельного надзора Горчакова Ляна Александровна 

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):  
В Администрацию Красноярского сельского поселения Омского муниципального района Омской области направлено заказным письмом

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)



“ 04 ” мая 2017 г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)